

**Le Dialogue mondial des gouvernements
sur les mines, les métaux et le développement durable
Réunion préparatoire
1^{er}-3 octobre 2003
Palais des Nations, Genève**

Relevé de conclusions des présidents

Les gouvernements du Canada et de l’Afrique du Sud, avec l’aide du Département des affaires économiques et sociales des Nations Unies (DEASNU), ont convoqué la première réunion préparatoire du Dialogue mondial des gouvernements sur les mines, les métaux et le développement durable, tenue du 1^{er} au 3 octobre 2003 à Genève, en Suisse. Quelque 65 délégués représentant 36 pays ainsi que des observateurs de la Conférence des Nations Unies sur le commerce et le développement (CNUCED), de l’Organisation internationale du travail (OIT) et de la Banque mondiale se sont réunis pour discuter des questions préalables au lancement du Forum intergouvernemental sur l’exploitation minière, les minéraux, les métaux et le développement durable, une initiative de partenariat de type 2 dans le contexte du Sommet mondial sur le développement durable. La réunion a été coprésidée par Richard Ballhorn du Canada et Nchakha Moloji d’Afrique du Sud.

Dans un mot de bienvenue aux délégués, le représentant du DEASNU a exposé, dans sa dimension historique, le rôle primordial de l’appui qu’en vertu de leurs mandats, le DEASNU et les organisations précédentes ont accordé au développement des ressources naturelles et, plus particulièrement, de l’exploitation minière. Les questions minières recevront la priorité dans le cadre du programme de travail qu’assumera en 2010-2011 la Commission du développement durable des Nations Unies. La formation du forum intergouvernemental proposé lors du Dialogue mondial représente pour les gouvernements l’occasion idéale d’apporter leur contribution à ce programme de travail au cours des cinq prochaines années.

Les coprésidents ont précisé que le groupe devrait s’efforcer d’établir une structure souple qui donnerait aux gouvernements la possibilité de travailler ensemble à des dossiers d’importance primordiale, dans l’esprit des objectifs du plan de mise en œuvre qui touchent l’exploitation minière, les minéraux, les métaux et le développement durable. Les coprésidents ont reconnu que la déclaration positive sur l’exploitation minière insérée dans la Déclaration de Johannesburg avait été une réalisation déterminante. Les gouvernements qui ont des intérêts dans le secteur ont maintenant la possibilité de faire avancer des dossiers pertinents de façon positive et constructive.

Les délégués ont accueilli favorablement l’initiative proposée par le Canada et l’Afrique du Sud; ils ont reconnu la nécessité pour les différents pays de travailler ensemble à relever les grands défis que présente à long terme le développement durable dans le secteur de l’exploitation minière, des minéraux et des métaux. Plus particulièrement, ils

ont exprimé l'importance de partager l'information et les bonnes pratiques, d'échanger les points de vue, d'être attentifs aux besoins des pays en développement et de concerter leurs efforts en vue d'accroître les capacités des ministères et d'autres organismes dont les responsabilités touchent l'exploitation minière, les minéraux et les métaux dans le contexte du développement durable. De nombreux délégués ont parlé des dossiers hautement prioritaires dans leurs pays, notamment le besoin d'information et le désir de mettre en œuvre des mécanismes de gouvernance destinés à favoriser les activités d'exploration et de mise en valeur. Ils ont aussi parlé de la nécessité de s'attaquer aux problèmes hérités des activités minières et d'élaborer des politiques visant à prévenir la répétition de ces problèmes. De nombreux délégués ont insisté sur le besoin de transparence et de processus efficaces de consultation communautaire ainsi que sur des façons d'aborder les préoccupations d'ordre social et environnemental tout en favorisant dans les économies nationales les avantages économiques découlant de l'exploitation minière et de la mise en valeur des minéraux. De nombreux délégués ont exprimé la nécessité d'étudier la question de l'exploitation minière artisanale et à petite échelle, de même que toutes ses ramifications.

Des observateurs du CNUCED et de l'OIT ont mis en relief leur rôle actif dans les dossiers de l'exploitation minière, des minéraux et des métaux; ils ont rappelé le vaste mandat qui leur permet de telles initiatives et ont montré leur empressement à la perspective d'être partie aux discussions. Il a été reconnu que le forum mondial proposé donnera aux gouvernements l'occasion de concerter leur approche des questions nombreuses et complexes auxquelles le secteur est confronté.

Dans une présentation exhaustive de ses activités dans le secteur, la Banque mondiale a mis l'accent sur certains aspects des questions minières. Elle a fait remarquer que le secteur de l'exploitation minière, des minéraux et des métaux connaît une évolution dynamique dans un milieu en transformation; que les attentes de la société civile s'accroissent sans cesse; que l'industrie commence à s'adapter au changement; qu'il y a un besoin réel d'un forum des gouvernements où seraient traitées les questions de l'exploitation minière durable afin que les bonnes pratiques soient reconnues et partagées. La présentation a aussi mis en évidence d'importantes possibilités que les gouvernements devraient prendre en considération.

Les délégués ont accepté les ébauches du mandat et des règles de procédure du Forum intergouvernemental sur l'exploitation minière, les minéraux, les métaux et le développement durable. L'objectif du forum sera de promouvoir la contribution accrue de l'exploitation minière, des minéraux et des métaux au développement durable. Le forum se composera de représentants des gouvernements nationaux, dont les responsabilités touchent le secteur de l'exploitation minière, des minéraux et des métaux.

À titre d'exemple de partenariat réussi entre un gouvernement, l'industrie et les collectivités, un représentant de Placer Dome a été invité à faire la présentation d'un projet parrainé par des sociétés minières d'Afrique du Sud; le projet consistait à examiner le problème du VIH-SIDA au niveau de l'entreprise, de la famille et de la collectivité.

Les discussions concernant un plan de travail préliminaire ont mené à l'établissement d'au moins six domaines d'intérêt pour les délégués. Les pays ont reconnu le bien-fondé de concentrer leurs efforts sur des projets tangibles et d'envergure mondiale, qui peuvent susciter l'intérêt et l'appui d'organisations donatrices, qui produiront des résultats à court, à moyen et à long terme, et qui ne font pas double emploi avec d'autres travaux en cours.

Six grands thèmes ont été dégagés qui pourraient constituer l'assise du futur programme de travail du Forum :

- 1) L'exploitation minière artisanale et à petite échelle – y compris les dossiers informels du secteur.
- 2) Les problèmes hérités des activités minières – y compris les mines orphelines et abandonnées, et la remise en état et la surveillance des sites miniers.
- 3) Les questions touchant la gouvernance, les modes d'exploitation minière, le climat d'investissement, y compris un cadre juridique solide pour l'exploitation minière et la mise en valeur des mines.
- 4) Les dossiers des peuples autochtones et des collectivités.
- 5) La planification axée sur l'exploitation durable – y compris les plans pour la période d'après-fermeture, la valeur ajoutée, l'intendance des produits et le recyclage.
- 6) Le changement climatique et l'exploitation minière.

Un petit groupe de travail comptant différents pays sera chargé d'exposer plus en détail les questions et les possibilités de projets ressortissant aux six grands thèmes.

L'information concernant les résultats de la réunion sera affichée au site Web www.globaldialogue.info. Les délégués ont aussi été invités à faire parvenir leurs observations à l'adresse électronique centrale, info-globaldialogue@nrcan.gc.ca.

Les délégués ont convenu de se réunir de nouveau à Cape Town, en Afrique du Sud, du 5 au 7 février 2004.

Richard Ballhorn
Directeur général
Ministère des Affaires étrangères et du
Commerce international
Canada

Nchakha Moloji
Directeur général adjoint
Ministère des minéraux et de l'énergie
Afrique du Sud