

Diálogo Global de Gobiernos sobre Minería y Metales, y Desarrollo Sostenible

**Reunión preparatoria
del 1 al 3 de octubre de 2003
Palais des Nations, Ginebra**

RESEÑA DE LOS PRESIDENTES

Los Gobiernos de Canadá y Sudáfrica, con la ayuda del Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de las Naciones Unidas (UNDESA), convocaron la primera reunión preparatoria del Diálogo Global de Gobiernos sobre Minería y Metales, y Desarrollo Sostenible, del 1 al 3 de octubre de 2003 en Ginebra, Suiza. Unos 65 delegados en representación de 36 países, junto con observadores de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (UNCTAD), la Organización Internacional del Trabajo (OIT) y el Banco Mundial, se reunieron para examinar los elementos fundamentales de la creación de un Foro Intergubernamental sobre Minería, Minerales, Metales y Desarrollo Sostenible, como una iniciativa de asociación de tipo 2 en el contexto de la Cumbre Mundial sobre Desarrollo Sostenible. La reunión fue copresidida por Richard Ballhorn, de Canadá, y Nchakha Moloji, de Sudáfrica.

En la alocución de bienvenida a los delegados, UNDESA explicó a grandes rasgos el papel fundamental y la historia del apoyo al desarrollo de recursos naturales, en particular la minería, en el marco del mandato dado a UNDESA y a las organizaciones que lo precedieron. Las cuestiones de minería tendrán prioridad en el programa de trabajo enunciado por la Comisión de las Naciones Unidas sobre el Desarrollo Sostenible para 2010/2011. La formación del foro intergubernamental que propone el Diálogo Global ofrece una oportunidad ideal para que los gobiernos preparen sus aportes a ese programa de trabajo en los próximos 5 años.

Los Copresidentes estimaron necesario que el grupo trabaje en la elaboración de una estructura ligera que ofrezca a los gobiernos la posibilidad de trabajar conjuntamente en cuestiones de importancia primordial, teniendo presente los objetivos del Plan de aplicación de las decisiones de la Cumbre Mundial de Johannesburgo, relacionadas con la minería, los minerales, los metales y el desarrollo sostenible. Los Presidentes reconocieron que la inclusión de una declaración positiva sobre la minería en la Declaración de Johannesburgo fue un logro importante. Los gobiernos con intereses en este sector ahora tienen la posibilidad de promover un mayor avance de las cuestiones relacionadas con este sector de una manera positiva y constructiva.

Los delegados acogieron con beneplácito la iniciativa propuesta por Canadá y Sudáfrica e indicaron que los países debían trabajar en colaboración para responder a los importantes desafíos que plantea el desarrollo sostenible a largo plazo en el sector de la minería, los minerales y los metales. En particular, los delegados vieron la necesidad de intercambiar

información y opiniones, compartir prácticas óptimas, atender a las necesidades de los países en desarrollo y trabajar en colaboración para desarrollar la capacidad de los ministerios, departamentos y organismos gubernamentales encargados de asuntos de minería, minerales y metales en el contexto del desarrollo sostenible. Muchos delegados señalaron asuntos de particular importancia para sus países, entre otros la necesidad de información y el deseo de elaborar estructuras de gobernanza que fomenten la exploración y el desarrollo del sector. Se refirieron asimismo a la necesidad de abordar problemas heredados de la actividad minera y formular políticas para evitar su repetición. Muchos plantearon la necesidad de transparencia y mecanismos fructíferos de consulta comunitaria, y de determinar el modo de abordar la variedad de preocupaciones sociales y ambientales y, al mismo tiempo, fomentar las ventajas económicas que el desarrollo de la minería y los minerales pueden aportar a las economías nacionales. Muchos delegados señalaron la necesidad de tratar cuestiones de minería artesanal y de pequeña escala, y todo lo que éstas implican.

Observadores de la UNCTAD y la OIT pusieron de relieve la activa función que cumplen en las cuestiones de minería, minerales y metales, explicaron resumidamente el amplio mandato en que se pueden emprender tales iniciativas y manifestaron su agrado por la oportunidad de participar en los debates. Se reconoció que el Foro Mundial propuesto permitirá a los gobiernos adoptar un enfoque coordinado ante la gran variedad de cuestiones que afronta el sector.

El Banco Mundial hizo a los delegados una presentación exhaustiva de sus actividades en este sector y destacó varios asuntos, entre ellos la observación de que el sector de minería, minerales y metales evoluciona en un entorno dinámico de cambio, que las expectativas de la sociedad civil están aumentando, que la industria está empezando a responder y que se necesita un foro de gobiernos donde se puedan tratar cuestiones de minería sostenible a fin de identificar e intercambiar prácticas óptimas que conduzcan al desarrollo sostenible de la minería. La presentación señaló asimismo algunas posibilidades importantes para consideración de los gobiernos.

Los delegados se pusieron de acuerdo en la versión preliminar del mandato y el reglamento de procedimiento de un Foro Intergubernamental sobre Minería, Minerales, Metales y Desarrollo Sostenible. Dicho Foro tendrá el objetivo de promover una mejor contribución de la minería, los minerales y los metales al desarrollo sostenible y estará compuesto de representantes de gobiernos nacionales con responsabilidades en el sector de la minería, los minerales y los metales.

Como ejemplo del tipo de proyectos que se pueden emprender con éxito en una asociación entre el gobierno, la industria y las comunidades locales, se invitó a un representante de Placer Dome a dar una presentación sobre un proyecto patrocinado por compañías mineras de Sudáfrica para tratar el problema del VIH/SIDA a nivel de compañía, familia y comunidad.

Los debates sobre el plan preliminar de trabajo resultaron en la identificación de por lo menos seis áreas para que los delegados examinen y elaboren con mayor amplitud. Los

países reconocieron que era necesario concentrar la labor en proyectos tangibles que sean de alcance mundial, tengan el potencial de captar el interés y apoyo de organizaciones donantes, logren resultados a corto, mediano y largo plazo, y no dupliquen el trabajo que ya se está realizando.

Se identificaron seis temas fundamentales que podrían sentar la base para un futuro programa de trabajo del Foro:

- 1) Minería artesanal y de pequeña escala, incluyendo asuntos relativos al sector informal.
- 2) Problemas heredados de la actividad minera, incluyendo las minas huérfanas o abandonadas, y la restauración y vigilancia de sitios mineros.
- 3) Cuestiones de gobernanza, regímenes mineros y clima de inversiones, incluyendo un sólido marco jurídico para el desarrollo de la minería y las minas.
- 4) Cuestiones relativas a las comunidades y las poblaciones indígenas.
- 5) Planificación de la sostenibilidad, incluyendo planes para después del cierre, valor agregado, buena gestión de los productos y reciclado.
- 6) Cambio climático y minería.

Se encargará a un pequeño grupo de trabajo formado por países para que elabore en mayor detalle las cuestiones específicas y los posibles proyectos que se pueden determinar para cada uno de esos seis temas principales.

La información sobre los resultados de la reunión se publicará en el sitio www.globaldialogue.info. Asimismo, se invitó a los delegados a enviar comentarios a la dirección electrónica central en info-globaldialogue@nrcan.gc.ca.

Los delegados acordaron reunirse otra vez en Ciudad del Cabo, Sudáfrica, del 5 al 7 de febrero de 2004.

Richard Ballhorn
Director General
Ministerio de Asuntos Exteriores y
Comercio Internacional de Canadá

Nchakha Moloji
Subdirector General
Departamento de Minerales y Energía de
Sudáfrica