



The Intergovernmental Forum on Mining, Minerals, Metals and Sustainable Development

Отчет ежегодной сессии 2011 года

Генеральная сессия Межправительственного форума по горному делу, минералам, металлам и устойчивому развитию 2011 года проходила 1-3 ноября в штаб-квартире ООН в Женеве.

Председателем Форума был д-р Леонард Калиндекафе из Малави. Из 43 государств-участников на Форуме присутствовали 20, а также девять государств-наблюдателей. Полный список участников представлен в Приложении А.

В преддверии Форума Председатель сообщил делегатам государств-участников и государств-наблюдателей о трех задачах, поставленных им перед сессией 2011 года:

- Продолжать практику предыдущих сессий по обмену информацией между делегатами;
- Обсудить, каким образом Форум может оказать содействие своим членам в осуществлении *Рамочной основы политики в секторе добычи полезных ископаемых*, принятой на сессии 2010 года и представленной на рассмотрение Комиссии по устойчивому развитию ООН в мае 2011 года; а также
- Начать процесс пересмотра мандата и регламента Форума.

Председатель также выразил намерение придать деятельности Форума более формальный характер в свете потребностей Форума в устойчивом и долгосрочном финансировании. Отдельное обсуждение каждого из данных вопросов следует ниже.

Связи с Конференцией ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД)

Сессия открылась с обращения д-ра Супачая Паничпакди, Генерального секретаря ЮНКТАД. Он привлек особое внимание к важности *Рамочной основы политики в секторе добычи полезных ископаемых* не только для правительств-участников Форума, но и для Комиссии ООН по устойчивому развитию. Он также привлек внимание к двум новым инициативам ЮНКТАД – Глобальному форуму по сырьевым товарам и Обмену информацией по природным ресурсам.

Председатель выразил благодарность ЮНКТАД от имени участников Форума за её неизменную поддержку и отметил, что совместно с Секретариатом намеревается обсудить варианты будущего сотрудничества с ЮНКТАД.

Задачи сессии 2011 года

1. *Обмен информацией*

Всего было заслушано 13 докладов, в семи из которых представители правительств государств-участников и государств-наблюдателей поделились опытом и политическими соображениями своих стран, а шесть выступлений были посвящены статусу горного дела в дебатах по международной политике и законодательству.

В выступлениях представителей правительств государств-участников и государств-наблюдателей отмечалось следующее:

- Несмотря на то, что кустарная и маломасштабная добыча создает проблемы для правительств всех стран – как развитых так и развивающихся – и многие из предлагающихся решений являются общими для развивающихся и развитых стран, масштаб этих проблем в развивающихся странах значительно больше. Согласно преобладающему мнению, несмотря на то, что Форум не должен инициировать деятельность, которая может дублировать работу, уже осуществляемую другими организациями – в частности, Всемирным банком и его Программой кустарной и маломасштабной добычи – все согласилось с тем, что Форум должен продолжать уделять внимание этой теме.
- В своей государственной политике по горному делу многие развивающиеся страны уделяют всё больше внимания необходимости обеспечения более значительных выгод от добычи и обработки полезных ископаемых с более высокой долей добавленной стоимости и гарантией того, что инфраструктура, создаваемая международным частным сектором, отвечает потребностям их стран и развития горного дела. Развивающиеся страны осознали важность дифференцированной политики в горном деле в зависимости от вида полезных ископаемых и значимости отдельных стран в свете наличия определенных полезных ископаемых в мире.
- В настоящее время государственная политика по горнодобыче охватывает такие традиционно относящиеся к компетенции министерства финансов вопросы, как осуществление монетарных и макроэкономических мер, которые принимают во внимание воздействие изменений мировых цен на полезные ископаемые.
- В выступлениях Австралии, Канады и Франции особое внимание уделялось инициативам их правительств в отношении программ сотрудничества в горнодобывающем секторе.

Выступления по вопросам международной политики затронули следующие аспекты:

- За последние пять лет содержание и цель международного «разговора» о горнодобывающей отрасли значительно изменились и появился новый глобальный подход к горному делу. Достижение единогласия по вопросам горнодобычи на Комиссии ООН по устойчивому развитию привело к изменению взгляда ООН на горнодобывающую промышленность и устойчивое развитие.
- Такие инициативы Всемирного экономического форума как Инициатива по обеспечению прозрачности в добывающих отраслях и Инициатива по ответственной эксплуатации минеральных ресурсов привели к тому, что теперь уже никто не подвергает сомнению то, что будущее добывающих отраслей в целом и горнодобычи в частности должно включать платформы национального диалога со многими заинтересованными сторонами, что необходимо установить общепризнанные механизмы контроля и правоприменительной деятельности в отношении соблюдения положений и что соглашения между компаниями и правительствами должны подлежать огласке.

- Правительства, международная промышленность и организации гражданского общества в развитых странах расширяют свое сотрудничество в интересах достижения общих целей. Это явление создаёт правительствам развивающихся стран возможности для получения более значительных выгод от развития и эксплуатации их добывающих отраслей.
- Правительства развитых стран и международная промышленность испытывают общественное давление в странах-импортерах по таким вопросам как предоставление гарантий в отношении того, что международная торговля минералами и металлами не способствует конфликтам, что промышленность принимает во внимание озабоченность по поводу водопользования и биоразнообразия и что все граждане развивающихся стран, включая коренные народы, должны играть роль в принятии решений. Существует риск того, что, результатом законодательных и иных действий может стать не решение проблемы, а непреднамеренные серьёзные последствия не только для горнодобычи, которая не способствует конфликтам в затронутых ими странах, но и для кустарных и маломасштабных производителей.
- Для того, чтобы обрести и сохранить статус «законности» в глазах граждан развивающихся стран, они должны видеть, что выгодами от горного дела справедливо делятся с развивающимися странами, что они справедливо распределяются внутри этих стран и что они содействуют сокращению бедности.

2. *Осуществление Рамочной основы политики в секторе добычи полезных ископаемых*

На сессии было достигнуто единогласие в отношении того, что Рамочная основа представляет собой всеохватывающую формулировку действий, которые необходимо предпринять каждой стране для того, чтобы дать своему добывающему сектору возможность содействовать устойчивому развитию своей страны. Делегаты выявили в Рамочной основе шесть тем, которые должны оставаться в центре внимания, и выбрали три темы, на которые необходимо обратить особое внимание между Генеральными сессиями 2011 and 2012 годов:

- Правовая и политическая среда
- Социальная / экономическая выгода и вовлечение / проблемы местного населения
- Оптимизация финансовых выгод / Прозрачность

Три других темы были выбраны для рассмотрения в более поздние сроки:

- Кустарная и маломасштабная добыча
- Экологический менеджмент
- Переходный этап после завершения работ по добыче полезных ископаемых

Было принято решение создать Целевую группу, которая разработает Программу деятельности Форума на период с 2011 по 2013 год. Она будет руководствоваться *Рамочной основой политики в секторе добычи полезных ископаемых*. Мандат Целевой группы приводится в Приложении Б.

3. *Мандат и регламент Форума*

На Генеральной сессии этот вопрос подробно не обсуждался; он будет предметом обсуждения Исполнительного комитета и будет включен в повестку дня Генеральной сессии 2012 года.

Долгосрочное финансирование Форума

Председатель приветствовал обязательство Канады обеспечить услуги Секретариата для проведения последующих двух ежегодных сессий Форума через Канадское агентство международного развития. Он также отметил, что Канада и Франция предоставили финансовые средства на расходы по проведению сессии 2011 года.

При обсуждении будущего этого форума отмечалось, что долгосрочный потенциал Форума ограничен его зависимостью от весьма незначительного числа возможных источников финансирования. Также было отмечено, что для обращения к потенциальным источникам финансирования Форуму необходима программа работы, заслуживающая поддержки со стороны доноров.

Было достигнуто согласие по созданию Целевой группы для рассмотрения проблемы долгосрочного финансирования. Её состав и регламент работы приведены в Приложении Ц.

Выборы Исполнительного комитета

Секретарь сообщил, что в соответствии с регламентом, срок полномочий Председателя и всех вице-председателей истечет во время Генеральной сессии 2011 года.

Были проведены выборы, в результате которых новый состав Исполнительного комитета выглядит следующим образом:

Председатель Леонард Калиндекафе (без голосования при всеобщем одобрении)

Вице-председатели

Северная Америка:	Джинни Флад (Канада)
Африка:	Пол Масанджа (Танзания)
Европа и СНГ:	Николай Милетенко (Россия)
Азия:	Баярбат Сангаяв (Монголия)
Карибский бассейн, Центральная и Южная Америка:	Октавио Лопез (Доминиканская Республика)
ЮНКТАД:	Алексей Моджаров
Секретарь:	Эндрю До (Канада)

Работа после Генеральной сессии 2011 года

В заключение заседания Председатель поблагодарил участников за оказанное ему доверие и переизбрание на второй срок в качестве Председателя.

Он высказал удовлетворение решениями Генеральной сессии начать не только осуществление *Рамочной основы политики в секторе добычи полезных ископаемых*, но и более длительный процесс обеспечения стабильного будущего для Форума. Он выразил благодарность всем делегатам за участие и высказал пожелание представителям государств-наблюдателей обдумать присоединение их стран к Форуму в качестве полноправных участников. Он выразил готовность к совместной работе с Секретариатом в целях осуществления решений Форума и обратился к Секретариату с просьбой обеспечить регулярную связь с делегатами Генеральной сессии и другими заинтересованными сторонами Межправительственного форума.

Дата проведения Генеральной сессии 2012 года будет сообщена в кратчайшие возможные сроки.

Эндрю До
Секретариат Межправительственного Форума по горному делу, минералам, металлам и
устойчивому развитию
+1 613 997 3478
andrew.dawe@acdi-cida.gc.ca