

Вопросы и ответы по Глобальному межправительственному диалогу в области горной промышленности, металлопромышленности и устойчивого развития

1. Что такое Глобальный диалог?

Глобальный диалог – это процесс, целью которого является создание высокоуровневого межправительственного форума государств-единомышленников, заинтересованных в развитии горной промышленности, добычи и переработки полезных ископаемых и металлопромышленности. Глобальный диалог является партнерской инициативой 2-го типа; ее финансируют Канада и Южная Африка; решение об этом было принято на Всемирном саммите по устойчивому развитию (ВСУР) 2002 года в Йоханнесбурге.

2. Что такое партнерская инициатива 2-го типа?

Партнерские инициативы 2-го типа в области устойчивого развития – это беспереговорные конкретные обязательства, которые принимаются разными партнерами с целью содействовать проведению в жизнь итогов межправительственных переговоров на ВСУР (Плана выполнения решений и Политической декларации) и способствовать дальнейшему проведению с жизнь “Программы на 21 век” и “Целей развития в новом тысячелетии”. Эти партнерские инициативы носят добровольный, “самоорганизуемый” характер; они основаны на взаимном уважении и общей ответственности партнеров. Такие партнерские инициативы призваны служить механизмом для выполнения совместных международных обязательств, мобилизуя потенциал для продуктивной деятельности на местах.

3. Почему партнерская инициатива 2-го типа предлагается для горной промышленности и металлопромышленности?

Будучи партнерской инициативой 2-го типа, Глобальный диалог отражает тем самым свою связь с Планом выполнения решений ВСУР. Глобальный диалог имеет своей целью укрепить ведущую роль национальных правительств в проведении мероприятий, предложенных в пункте 46 Плана выполнения решений ВСУР (см. веб-сайт <http://www.globaldialogue.info/paragraph46.htm>), в особенности на мировом уровне. В этом пункте правительства стран, сотрудничающих в рамках Организации Объединенных Наций, впервые подтвердили тот важный вклад, который горная промышленность и металлопромышленность могут внести в дело устойчивого развития.

4. Почему это партнерство должно быть именно межправительственным?

Большинство мероприятий, предложенных в пункте 46, относится к тем сферам, которые входят главным образом в компетенцию национальных правительств. И хотя эти мероприятия могут проводиться также на национальном уровне, они зачастую могут получить наилучшее развитие при обсуждении в международном масштабе. Более того:

многие вопросы, касающиеся данных отраслей промышленности, уже сегодня обсуждаются на мировом уровне, причем нередко без участия тех, кто досконально знает особенности работы этих отраслей. Кроме того, опыт других государств может оказаться полезным для укрепления национального потенциала. Тем не менее правительства стран, заинтересованных в развитии данных отраслей промышленности, до сих пор не имеют реально действующей международной партнерской структуры или организации для этих целей.

5. Над чем работает Глобальный диалог в настоящее время?

Глобальный диалог, как было указано на ВСУР, является двухэтапной партнерской инициативой. Цель первого этапа – подготовить создание предлагаемого межправительственного форума. Завершением первого этапа станет Учредительное заседание Глобального диалога на высшем уровне; оно состоится в феврале 2004 года в Южной Африке. На этой встрече правительства стран-участниц определяют детали и особенности межправительственного форума и приоритеты его рабочей программы, а также наладят механизмы выполнения этой работы. Учредительное заседание станет началом второго этапа – форума как такового.

6. Кто будет решать, какую деятельность должен вести Глобальный диалог?

После того как национальные правительства сообща утвердят круг полномочий и регламент, они приступят к обсуждению рабочей программы. В соответствии с принципами полного уважения национального суверенитета, все партнеры будут иметь равную возможность вносить предложения и принимать решения о структуре и выполнении рабочей программы предлагаемого межправительственного форума.

7. Кто координирует первый этап процесса подготовки Глобального диалога?

После завершения саммита правительства стран-участниц решили сформировать группу для координации работы по созданию предлагаемого межправительственного форума. Финансирование и поддержку этой координационной группы взяла на себя Канада. Работая в тесном контакте со вторым спонсором – Южной Африкой, группа держит правительства всех стран-партнеров в курсе последних событий, привлекает новых партнеров и подготавливает рабочие проекты документов для последующего рассмотрения партнерскими правительствами и для принятия ими соответствующих решений. В этих документах определяются характер и назначение будущего межправительственного форума, а также предлагаемая программа работы. Кроме того, координатор организует Подготовительное и Учредительное заседания.

8. Что значит быть участником или партнером Глобального диалога?

Партнерами или участниками Глобального диалога являются те страны, которые сообщили о своей заинтересованности и готовности содействовать Южной Африке и Канаде в создании предлагаемого межправительственного форума. На Учредительном

заседании в феврале 2004 года будут официально определены характер, назначение и рабочая программа данной партнерской инициативы. В это время все правительства стран-участниц будут иметь возможность оценить результаты своих дискуссий и подтвердить свое решение об участии во вновь созданной партнерской инициативе.

9. Важным вопросом для многих правительств-партнеров по Глобальному диалогу является вопрос потенциала. Какими будут взаимоотношения с организациями, задачей которых является наращивание потенциала?

Правительства-партнеры будут иметь возможность использовать опыт и компетентность других государств-участников диалога. Кроме того, в документе о партнерстве, который был передан участникам во время саммита, подчеркивается необходимость практической связи с теми международными организациями, цели и задачи которых имеют отношение к данной отрасли, в том числе в плане наращивания потенциала. Эти организации планируются пригласить к участию в диалоге в качестве наблюдателей.

10. Каким образом международная партнерская инициатива может способствовать эффективным изменениям?

Для осуществления эффективных изменений подход к работе должен быть приспособлен к местным условиям каждого региона. Поэтому Глобальный диалог предусматривает конструктивное сотрудничество с существующими региональными межправительственными организациями (Всеамериканская конференция министерств горной промышленности, Африканское горное объединение, Группа экспертов по разведке и освоению минералов и источников энергии АТЭС (АРЕС-GEMEED) др.). Поскольку членство в региональных организациях пересекается с участием в Глобальном диалоге, ожидается, что мнения участников по многим вопросам первостепенной важности будут совпадать. Поэтому предполагается, что отдельные элементы рабочей программы партнерской инициативы вполне могут выполняться на добровольческой основе региональными организациями. Глобальный диалог предоставит региональным организациям возможность делиться опытом и придаст их работе международное влияние и значение.

11. Как будет осуществляться участие прочих заинтересованных сторон?

Глобальный диалог задуман как форум национальных правительств на высшем уровне. Однако предлагается, чтобы заинтересованные стороны (представители промышленных кругов, неправительственных организаций и других структур) могли участвовать в диалоге как представители национальных правительственных делегаций. Это даст заинтересованным сторонам возможность официально изложить свои мнения по тем проблемам, которые следует включить в программу работы, и позицию, которую должно рассмотреть правительство их страны. В рамках форума они могли бы также предоставлять правительствам разных стран информацию о тех или иных стратегиях и прочих насущных вопросах рабочей программы. Кроме того (там, где это целесообразно), в рамках данной партнерской инициативы ее участники могли бы принимать решения о

создании консультативных комиссий или рабочих групп, в которые входили бы заинтересованные представители разных национальных делегаций.

12. Почему важно иметь в виду весь жизненный цикл горной промышленности и металлопромышленности?

Горная промышленность – не самоцель. Она существует для получения минералов и металлов, которые необходимы для удовлетворения потребностей общества в товарах и услугах. То, что происходит на каждом этапе жизненного цикла – от добычи полезных ископаемых до использования, вторичной переработки или удаления изделий из металла, – неизбежно влияет на вклад всей этой цепи операций в устойчивое развитие. В настоящее время не ведется никакой межправительственной работы, которая упорядочила бы точку зрения на жизненный цикл и устойчивое развитие данной отрасли и прояснила бы связи, которые должны существовать при разработке международной стратегии для данной отрасли.

13. Почему устойчивое развитие является предметом Глобального диалога?

Эта сфера включена в работу в соответствии с повесткой дня Всемирного саммита и отражает содержание пункта 46 Плана выполнения решений. Кроме того, проведение связи с устойчивым развитием позволяет этой партнерской инициативе решать полный круг экономических, социальных и экологических проблем отрасли.

14. Планируется ли в рамках Глобального диалога создание каких-либо международных правил или конвенций?

Глобальный диалог не будет наделен полномочиями разрабатывать международные правила, стандарты или конвенции. Однако ожидается, что благодаря его работе правительства смогут по своему желанию выдавать рекомендации или предложения в адрес других правительств, межправительственных организаций и других заинтересованных сторон, имеющих отношение к сфере полезных ископаемых и металлопромышленности.

15. Чем Глобальный диалог лучше других подобных организаций, которые уже существуют в горной промышленности и металлопромышленности?

Одной из важнейших проблем отрасли является недостаточное политическое признание ее нынешней деятельности и, вследствие этого, слабое влияние представителей отрасли на мировой арене – в частности, в работе межправительственных регулирующих форумов и других организаций (ООН, ОЭСР и т.д.). Несмотря на то, что в мире существует целый ряд межправительственных регулирующих организаций и конференций, ни у одной из них нет задач или опыта, относящихся конкретно к горной промышленности и металлопромышленности. Правда, в их задачи иногда входят отдельные сферы, влияющие на работу данной отрасли (океаны, лесное хозяйство, торговля, химикаты, отходы, выбросы веществ в атмосферу и т.д.). Однако в настоящее время между этими форумами

не существует отраслевой связи. Поэтому Глобальный диалог призван объединить тех, кто хорошо знает и понимает специфику отрасли, чтобы они могли официально выражать свои взгляды в рамках глобальных межправительственных задач, увязанных с приоритетами Всемирного саммита. Он будет обеспечивать последовательный подход, учитывающий весь жизненный цикл отрасли, и разработку более эффективных глобальных стратегий, направленных на улучшение вклада отрасли в устойчивое развитие. Глобальный диалог заполняет некий “вакуум” и не дублирует никакие другие организации отрасли.

16. В этой отрасли уже и так слишком много разных форумов. Зачем нам еще один?

Глобальный диалог будет не дублировать, а дополнять работу существующих региональных и отраслевых организаций. Те, кого интересуют проблемы отрасли, по достоинству оценят обмен мнениями между правительствами-единомышленниками по поводу отраслевых проблем и стратегий, а также возможность обращаться за помощью к полномочным представителям других правительств. Учитывая количество международных встреч, посвященных работе отрасли, ожидается, что со временем эффективность работы будет повышаться не только за счет личных встреч специалистов, а и благодаря другим, должным образом скоординированным видам работы.